



# PROCURA DELLA REPUBBLICA

presso il Tribunale di Napoli Nord

Decreto n. 143/2023

Aversa, 1° giugno 2023

## IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA

Il presente decreto interviene quale seguito ai decreti nn. 71 e 72 del 2023, con cui è stata disciplinata l'attribuzione ai notai delle competenze in materia di autorizzazione relative agli Affari di Volontaria Giurisdizione, secondo quanto previsto dall'art. 21 D.lvo 10 ottobre 2022 n. 149.

In particolare, il presente decreto interviene a seguito dell'emissione della circolare ministeriale n. 92888.U del 02.05.2023, che ad ogni buon fine si allega in copia e che interviene al fine di regolare il profilo relativo al regolamento delle spese afferenti la procedura instaurata ai sensi della suindicata norma.

Nella circolare in oggetto si evidenzia che, tenuto conto l'autorizzazione resa dal notaio non configura un provvedimento di natura giurisdizionale, l'Ufficio Giudiziario, quando riceve la comunicazione dell'autorizzazione dal notaio e prevista dall'art. 21, co. 4, del d.lgs. 10 ottobre 2022, n. 149, non è tenuto a richiedere il pagamento del contributo unificato, nè si ritiene esigibile l'anticipo forfettario di cui all'art. 30 del medesimo Testo Unico, restando dovuti solo i diritti di copia.

### P.Q.M.

**Dispone** che l'attività di attribuzione ai notai della competenza in materia di autorizzazioni relative agli affari di volontaria giurisdizione sia esente dal pagamento di contributo unificato nonché dall'anticipo forfettario ex art. 30 D.P.R. 115/2002, essendo dovuti solo i diritti di copia.

**Dispone** che gli Uffici interessati si adeguino a quanto prescritto nella suindicata circolare e precisato nel presente decreto.

**Dispone** che il presente provvedimento sia inserito nel sito *web* della Procura della Repubblica di Napoli Nord.

### Si comunichi:

- Ai Procuratori Aggiunti- sede;
- Ai Sostituti Procuratori – sede;
- Al Presidente del Consiglio Notarile di Napoli;
- Al Presidente del Consiglio Notarile di Santa Maria Capua Vetere;

- Alla Segreteria del Personale Amministrativo (per la diramazione al personale e agli Uffici interessati) - sede;
- All'Ufficio Informatica, Statistiche e Innovazione – sede.

*Quanto all'Archivio Generale degli atti dell'Ufficio, visto il proprio decreto n. 1/2021, si dispone che, alla lettera "A" "Affari Civili" e alla lettera "S" "Spese di Giustizia" il presente provvedimento sia inserito, integrando l'indice con indicazione del numero ed oggetto.*

**IL PROCURATORE DELLA REPUBBLICA**

Dott.ssa Maria Antonietta Troncone

*Maria Antonietta Troncone*



# Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI DI GIUSTIZIA  
DIREZIONE GENERALE DEGLI AFFARI INTERNI  
UFFICIO I  
REPARTO I- SERVIZI RELATIVI ALLA GIUSTIZIA CIVILE

Al sig. Presidente della Corte Suprema di cassazione

Ai sigg. Presidenti di Corte di appello

Ai sigg. Procuratori generali della Repubblica presso le Corti di appello

Ai sigg. Presidenti dei Tribunali

Ai sigg. Procuratori della Repubblica presso i tribunali

Al Consiglio Nazionale del Notariato

*e, p.c.,*

Al Viceministro On. Francesco Paolo Sisto  
[viceministro.sisto@giustizia.it](mailto:viceministro.sisto@giustizia.it)  
[francescopaolo.sisto@giustizia.it](mailto:francescopaolo.sisto@giustizia.it)

Al sig. Capo di Gabinetto

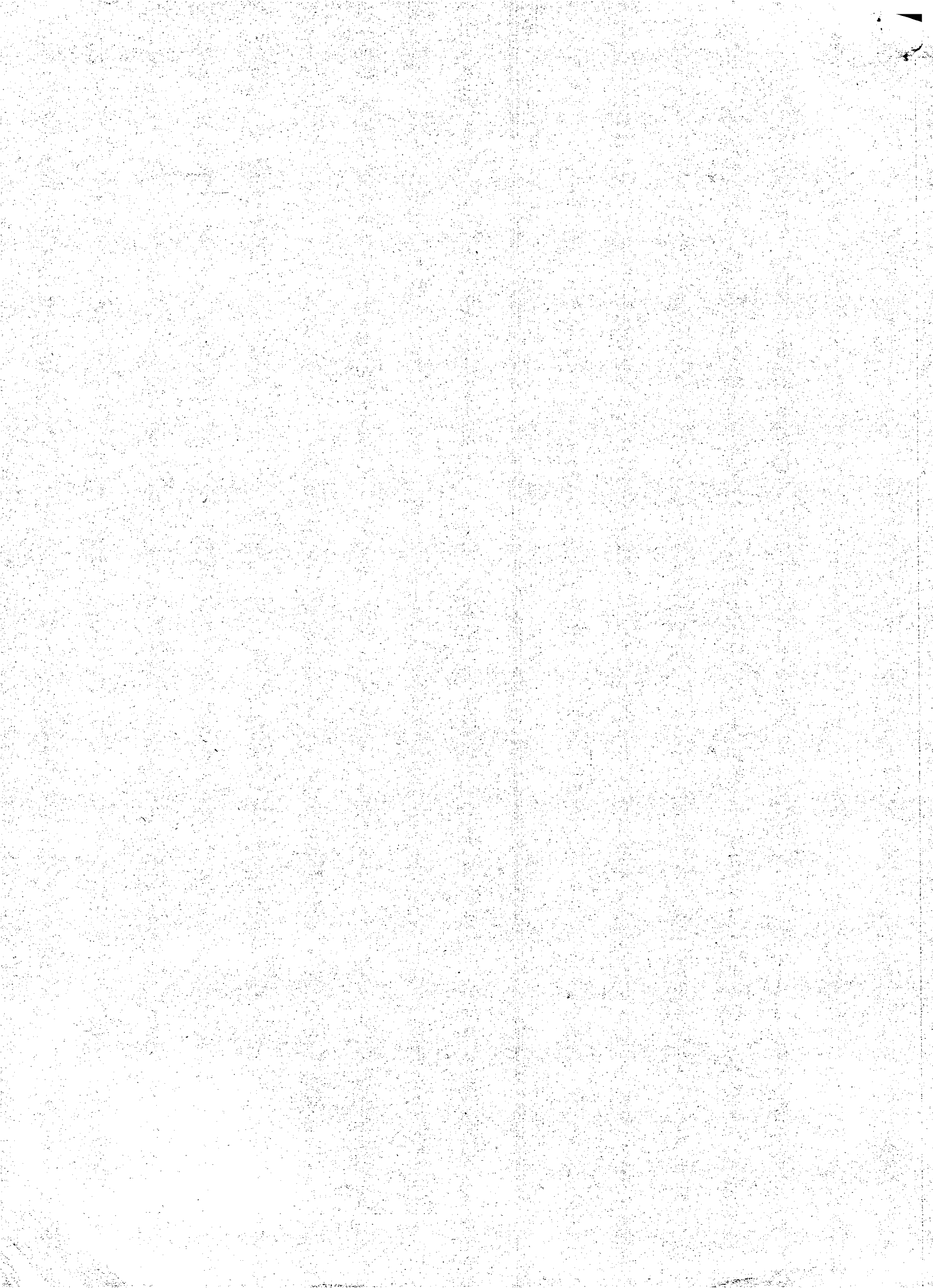
Al sig. Capo dell'Ispettorato generale

Al sig. Capo del Dipartimento per gli affari di giustizia

**Oggetto:** Attribuzione ai notai della competenza in materia di autorizzazioni relative agli affari di volontaria giurisdizione – art. 21 decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 149 – regime fiscale

Sono pervenuti a questa Direzione generale diversi quesiti, attinenti al trattamento fiscale delle autorizzazioni rilasciate dal notaio in materia di volontaria giurisdizione, introdotte dal d.lgs. 10 ottobre 2022, n. 149, adottato in attuazione della legge 26 novembre 2021, n. 206, recante delega al Governo per l'efficienza del processo civile e per la revisione della disciplina degli strumenti di risoluzione alternativa delle controversie e misure urgenti di razionalizzazione dei procedimenti in materia di diritti delle persone e delle famiglie nonché in materia di esecuzione forzata.

Via Arenula, 70 – 00186 Roma – Tel. 06-68851-[prot.dag@giustiziacerit.it](mailto:prot.dag@giustiziacerit.it)-  
[ufficio1civile.dginterni.dag@giustizia.it](mailto:ufficio1civile.dginterni.dag@giustizia.it)



Attesa la novità della normativa, e nell'ottica di prevenire disomogeneità tra le prassi degli uffici, si ritiene opportuno fornire le prescrizioni del caso, sulla scorta dell'interpretazione cui questa articolazione ministeriale è pervenuta, in assenza di specifiche indicazioni di diritto positivo.

L'art. 21 del d.lgs. 10 ottobre 2022, n. 149 prevede, al primo comma, che le autorizzazioni per la stipula degli atti pubblici e scritture private autenticate nei quali interviene un minore, un interdetto, un inabilitato o un soggetto beneficiario della misura dell'amministrazione di sostegno, ovvero aventi ad oggetto beni ereditari, possono essere rilasciate, previa richiesta scritta delle parti, dal notaio rogante.

La norma in esame prevede che il notaio possa esperire un'istruttoria semplificata e funzionale alla decisione sulla richiesta di autorizzazione (comma 2); inoltre, ove per effetto della stipula dell'atto debba essere riscosso un corrispettivo nell'interesse del minore o di un soggetto sottoposto a misura di protezione, il notaio determina le cautele necessarie per il reimpiego del medesimo (comma 3).

L'autorizzazione deve essere comunicata, a cura del notaio stesso, alla cancelleria del tribunale che sarebbe stato competente al rilascio del corrispondente provvedimento giudiziale, nonché al pubblico ministero presso il medesimo tribunale (comma 4).

Ciò per consentire alla cancelleria l'assolvimento delle formalità pubblicitarie (ad es. annotazione dell'autorizzazione nel registro delle tutele, ai sensi dell'art. 48 disp. att. c.c.), al giudice tutelare di eventualmente modificare o revocare l'atto, sulla falsariga di quanto previsto dall'articolo 742 c.p.c. (fatti salvi i diritti acquistati in buona fede dai terzi in forza di convenzioni anteriori alla modificazione o alla revoca), e al pubblico ministero ai fini dell'eventuale proposizione dell'impugnazione.

Infatti, l'autorizzazione resa dal notaio può essere reclamata innanzi all'autorità giudiziaria secondo le norme processuali applicabili al corrispondente provvedimento giudiziale (comma 5); l'efficacia dell'autorizzazione consegue al vano decorso del termine di 20 giorni dalle notificazioni e comunicazioni previste senza che sia stato proposto reclamo (comma 6).

Come reso palese nella relazione illustrativa al d.lgs. n.149/2022, a margine della norma in commento, trattasi di una competenza concorrente con quella dell'autorità giudiziaria, per cui *"si viene di fatto a creare un doppio binario, talché l'interessato potrà alternativamente rivolgersi al notaio o al giudice"*.

Il legislatore ha inteso, dunque, introdurre nel nostro ordinamento due canali autorizzatori autonomi ed alternativi, uno notarile e l'altro giudiziale, fermo restando il controllo esercitabile dall'autorità giudiziaria sull'operato del notaio a fronte del reclamo proposto dai soggetti legittimati.

Quanto alla natura delle nuove competenze attribuite al notaio, occorre in primo luogo evidenziare che trattasi di funzioni che, tradizionalmente, sono state ascritte alla *giurisdizione volontaria*: essa, come noto, non è volta a dirimere controversie sui diritti, bensì a gestire, in via latamente amministrativa, quegli interessi del privato che sono ritenuti meritevoli di particolare tutela.

Tuttavia, poiché il notaio-pubblico ufficiale riceve tale *munus* direttamente dalla norma, e non in virtù di provvedimento di delega dell'autorità giudiziaria, è escluso, *in radice*, che l'attività di che trattasi possa qualificarsi come *giurisdizionale*.

Depongono in tal senso anche l'assenza di particolari prescrizioni, per la forma della richiesta da presentare al notaio (salvo l'uso dello *scritto*), l'analoga assenza di indicazioni in merito al contenuto-forma della *autorizzazione notarile*, infine l'assenza di qualsiasi criterio distributivo della *"competenza territoriale"* (tipico invece dell'attività giurisdizionale, a declinazione del principio costituzionale del *"giudice naturale precostituito per legge"*), tanto che il *"notaio rogante"* può essere scelto liberamente dalle parti, su tutto il territorio nazionale.

Nello stesso senso milita la non secondaria circostanza che l'autorizzazione di che trattasi sia utilizzabile *esclusivamente dal notaio che l'abbia emessa*, ossia il fatto che il notaio *autorizzante debba coincidere con il notaio rogante*, diversamente da quanto avverrebbe laddove si trattasse di provvedimento giurisdizionale, utilizzabile, in quanto tale, innanzi a qualsiasi notaio.

Tali evidenze inducono le seguenti considerazioni, in merito al regime fiscale applicabile al procedimento in esame.

Deve rammentarsi che gli articoli 1 e 2 del d.P.R. n. 115/2002 stabiliscono l'ambito di operatività delle norme del Testo Unico delle spese di giustizia, prevedendo rispettivamente che *“le norme del presente testo unico disciplinano le voci e le procedure di spesa dei processi: il pagamento da parte dell'erario, il pagamento da parte dei privati, l'annotazione e la riscossione”* (art. 1, comma 1), e che *“Le norme del presente testo unico si applicano al processo penale, civile, amministrativo, contabile e tributario, con l'eccezione di quelle espressamente riferite dal presente testo unico ad uno o più degli stessi processi”* (art. 2, comma 1).

Inoltre, l'art. 3 del d.P.R. n. 115/2002, al comma 1, lettera o), definisce *“processo (è) qualunque procedimento contenzioso o non contenzioso di natura giurisdizionale”*.

Ancora, sempre secondo l'impianto del citato Testo Unico, l'onere delle spese *“degli atti processuali”*, in base ai principi generali che regolano la materia delle spese di giustizia nel processo civile, ricade di regola sulla parte privata che propone la domanda (art.8, comma 1); il contributo unificato di iscrizione a ruolo è dovuto *“per ciascun grado di giudizio, nel processo civile, (...)”* (art.9, comma 1) ed è obbligata al pagamento del contributo unificato, nonché delle anticipazioni forfetarie *“La parte che per prima si costituisce in giudizio, che deposita il ricorso introduttivo (...)”* (art.14, comma 1; art.30, comma 1).

Dal complessivo impianto normativo qui riassunto emerge quindi con chiarezza che il presupposto necessario affinché sorga l'obbligo, per la parte privata, di sostenere le spese degli atti processuali, è che sia instaurato un processo dinanzi all'autorità giudiziaria.

Ciò posto, dal momento che l'autorizzazione resa dal notaio non configura un provvedimento di natura giurisdizionale, l'ufficio giudiziario, allorché riceve la comunicazione dell'autorizzazione concessa dal notaio e prevista dall'art. 21, comma 4, del d.lgs. 10 ottobre 2022, n. 149, non è tenuto a richiedere il pagamento del contributo unificato; per le medesime ragioni, non si ritiene esigibile l'importo forfetario di cui all'art. 30 del medesimo Testo unico.

Infine, considerato che il legislatore ha inteso assoggettare l'autorizzazione del notaio al medesimo regime di impugnazione dell'autorizzazione concessa dal giudice, il rimedio impugnatorio applicabile è il reclamo camerale di cui all'art.739 c.p.c.

In merito al regime fiscale di tale impugnazione, la stessa deve ritenersi soggetta al pagamento del contributo unificato previsto per i procedimenti in camera di consiglio, ai sensi dell'art.13, comma 1, lett. b), d.P.R.n.115/2002, con la maggiorazione prevista per i giudizi di impugnazione dall'art.13 cit., comma 1-bis, fatte salve le esenzioni espressamente previste dalla legge.

Resta dovuto, in mancanza di espressa esenzione, il pagamento delle anticipazioni forfetarie di cui all'art.30 d.P.R.115/2002 e dei diritti di copia.

Le SS.LL., per quanto di rispettiva competenza, sono invitate ad assicurare idonea diffusione della presente circolare.

Roma, data protocollo

IL DIRETTORE GENERALE  
Giovanni Mimmo



Firmato digitalmente da MIMMO  
GIOVANNI  
C=IT  
O=MINISTERO DELLA GIUSTIZIA